



EUROPEAN COMMISSION

Brussels, 4.7.2017  
SEC(2017) 339

Action **plan** on measures to support Italy, reduce  
pressure along the Central  
Mediterranean  
route and increase  
solidarity

**Plan de acción sobre medidas de apoyo a Italia, reducción de la presión a lo largo Mediterránea y aumentar la solidaridad**

(TRADUCCIÓN NO OFICIAL)

La pérdida de vidas humanas y los continuos flujos migratorios de migrantes principalmente económicos en la ruta del Mediterráneo Central es un desafío estructural y sigue siendo un asunto de preocupación urgente y grave no sólo para Europa sino también para el continente africano en su conjunto. El 30 de junio, el Ministro italiano del Interior, Marco Minniti, dirigió una carta al Presidente del Consejo de Ministros, al Ministro del Interior de Estonia, Andres Anvelt, y al Comisario de Interior y Migración, Dimitris Avramopoulos, advirtiendo que la situación en Italia Pronto no sería sostenible. La cuestión de la migración en el Mediterráneo central figurará en el orden del día de la reunión informal de los Ministros de Justicia y Asuntos de Interior de los días 6 y 7 de julio. Esta es la contribución de la Comisión para el debate de esa reunión y no excluye otras acciones a la luz de los resultados de los debates y la evolución sobre el terreno.

### **I. Medidas para reducir la presión migratoria a lo largo de la Ruta del Mediterráneo Central y aumentar la solidaridad**

- **Mejor coordinación de las actividades de búsqueda y salvamento (SAR) en el Mediterráneo Central:**
  - Italia debería elaborar, en consulta con la Comisión y sobre la base de un diálogo con las ONG, un Código de Conducta para las ONG que participan en las actividades SAR. El Consejo podría aprobar dicho Código de Conducta;
  - Mejora de la cooperación entre el Centro de Salvamento y Coordinación Marítima de Italia (MRCC) y los MRCC vecinos cuando se establezcan otros tipos de cooperación operacional para asegurar una intervención oportuna y eficaz;
  - La Agencia Europea de la Guardia Costera y la Guardia Costera a examinar urgentemente las propuestas de Italia relativas a la Operación Conjunta Tritón.
  - Se debe alentar a los socios del norte de África, en particular Túnez, Egipto y Libia, a que notifiquen formalmente a sus áreas de SAR y establezcan los MRCC. Con este fin, Italia debería aplicar rápidamente el estudio de viabilidad en curso de la Guardia Costera italiana sobre la capacidad SAR de Libia con miras a acelerar el establecimiento de un MRCC completamente operativo en Libia, ya que esto permitiría a Libia asumir la responsabilidad de la organización / coordinación De un número significativamente mayor de operaciones de SAR que en el caso de hoy.
  - Túnez, Egipto y Argelia deben ser alentados a unirse al Seahorse Red Mediterránea.
- **Reforzar las acciones para mejorar la capacidad de los libios de controlar las fronteras:**
  - Deben intensificarse aún más las actividades de formación en curso de la Guardia Costera libia y debe concluirse el ejercicio de priorización del equipo y el mantenimiento con las autoridades libias;
  - La Junta del Fondo Fiduciario de la UE debe adoptar, a finales de julio, el proyecto de gestión de fronteras marítimas y terrestres en Libia preparado por Italia conjuntamente con la Comisión por un importe de 46 millones de euros.
- **Reforzar las acciones para reducir la presión migratoria sobre Libia y combatir el contrabando y la trata de personas:**
  - Se debería intensificar el intercambio de información entre las misiones pertinentes de la Política Común de Seguridad y Defensa y la Guardia Costera y Fronteriza Europea y Europol, lo que se prevé explícitamente en el mandato revisado;

- Se debería acelerar la devolución voluntaria asistida de Libia y Níger a los países de origen mediante una iniciativa conjunta con la OIM con fondos adicionales disponibles, si fuera necesario;
  - La Comisión iniciará un nuevo ejercicio de promesas de reasentamiento conjuntamente con el ACNUR empezando por los que necesitan protección internacional de Libia, Egipto, Níger, Etiopía y Sudán;
  - La UE y los Estados miembros intensificarán su compromiso con Níger y Malí para evitar movimientos hacia Libia;
  - La UE y los Estados miembros deberían colaborar con Libia para reforzar de forma significativa y rápida los controles fronterizos en las fronteras exteriores de Libia (especialmente los meridionales) para frenar los flujos hacia Libia. Esto incluye una mayor cooperación con el G5
  - Los países del Sahel y el establecimiento, con el apoyo financiero de la UE de 50 millones de euros, de la "Fuerza Conjunta" decidida en la última Cumbre del G5, cuyo objetivo es restablecer el control en las fronteras de Malí, Burkina Faso y Níger.
  - La UE y los Estados miembros deberían intensificar la aplicación de los marcos de asociación, incluso más allá de los cinco países de la asociación actuales, utilizando tanto las ventajas positivas como las negativas, especialmente para los principales países de origen, incluido el uso del apalancamiento de visados, según proceda.
- **Lograr avances reales en el retorno de los migrantes irregulares**
- La UE debería:
    - ✓ poner en marcha, con el pleno apoyo de los Estados miembros, acuerdos de readmisión y los acuerdos prácticos con terceros países sin demora y utilizando todas las posibles palancas e incentivos;
    - ✓ movilizar plenamente las capacidades de los Estados miembros y de la Guardia Costera y Fronteriza Europea a petición de Italia para apoyar los retornos de los migrantes irregulares, en particular mediante el despliegue de equipos europeos de intervención de retorno utilizando los fondos disponibles y la organización de operaciones de retorno , abarcando vuelos chárter y comerciales.
  - Italia debería:
    - ✓ aplicar procedimientos de devolución urgentes;
    - ✓ emitir inmediatamente las decisiones de retorno para determinadas categorías de solicitantes de asilo rechazados;
    - ✓ incrementar el uso de los procedimientos de Retorno Voluntario Asistido y Reintegración junto con la OIM.
- **Cumplir con los compromisos de reubicación existentes**
- Los Estados miembros deben intensificar las deslocalizaciones de Italia, respondiendo más rápidamente a las solicitudes Italianas, aumentando sus promesas de contribuciones y ofreciéndose más regularmente.
  - Italia debería registrar urgentemente a todos los eritreos presentes en Italia, centralizar los procedimientos de reubicación a centros especializados y normalizar el procedimiento permitiendo la reubicación de menores no acompañados. Además Italia debería facilitar la puesta en marcha de la campaña de identificación y registro para la reubicación todos los solicitantes potenciales que llegaron en 2016 y 2017 y que todavía están en Italia.
- **Los Estados miembros deben proporcionar urgentemente financiación adicional al Fondo Fiduciario** y en particular para financiar la partida destinada a África del Norte para garantizar su sostenibilidad para 2018 y cumplir con sus compromisos declarados. Por su

parte, la UE movilizó 200 millones de euros adicionales para 2017, que pronto serán asignados y contratados. La UE está ahora identificando activamente financiación para 2018 del presupuesto de la UE.

## **II. Reforzar la aplicación de la política migratoria de la UE**

Además de las medidas para mejorar la gestión de los flujos a lo largo de la ruta del Mediterráneo central, existen medidas que pueden adoptarse para mejorar la aplicación de la política migratoria de la UE en Italia. La reciente Ley Minniti tiene como objetivo hacer que el sistema italiano de asilo y retorno sea mucho más efectivo que hoy, identificando rápidamente a aquellos que necesitan protección y tomando medidas que faciliten el rápido retorno de los migrantes económicos que representan a la gran mayoría de los migrantes que llegan y presente en Italia.

- **Italia debería intensificar la plena aplicación de la ley Minniti, incluyendo:**
  - Incremento sustancial de la capacidad existente de hotspots (los 1.600 lugares actuales deberían, al menos, duplicarse). La capacidad de puntos de acceso adicionales, también debe facilitar la obtención de un 100% de identificación, registro y toma de huellas dactilares de todos los migrantes. Esto permitiría el desembarco, el cribado inicial y la canalización a través del procedimiento de asilo o devolución. Deben estar presentes en cada hotspot suficientes terminales para Eurodac, el Sistema de Información de Visas y el Sistema Automatizado de Identificación de Huellas Digitales.
  - La capacidad estructural de recepción general debe aumentarse significativamente.
  - La capacidad de detención que se incrementará sustancialmente para alcanzar urgentemente al menos 3.000 plazas.
  - De conformidad con la Recomendación de la Comisión relativa a la aplicación de la prolongación máxima actual de la detención, aprovechar al máximo el período previsto por la legislación de la UE.
  - O Asegurar una capacidad suficiente de las autoridades judiciales y acelerar significativamente el examen de las solicitudes tanto en primera instancia como en la etapa de apelación.
- **La UE intensificará la financiación de la gestión de la migración en Italia**
  - Como medida a corto plazo, podría movilizarse inmediatamente un importe inicial adicional de 35 millones de euros para apoyar la aplicación de las reformas de Minniti.
- **Además, Italia debería adoptar las siguientes medidas**
  - Utilizar procedimientos rápidos mediante los cuales se examine la solicitud mientras el solicitante permanezca en centros cerrados, para evitar que los migrantes se escapen y para facilitar el regreso de aquellos con demandas inadmisibles o manifiestamente infundadas.
  - Hacer más amplio el uso de motivos de inadmisibilidad en los casos apropiados, en particular para declarar inadmisibles las solicitudes basadas en los conceptos de primer país de asilo / país tercero seguro y hacer un uso más amplio de los procedimientos acelerados, en particular cuando un solicitante procede de un país de origen seguro, o en caso de engaño a las autoridades. Considerar la posibilidad de elaborar una lista nacional de "países de origen seguros", dando prioridad a la inclusión de los países de origen más comunes de los migrantes que lleguen a Italia. Para dar cobertura europea, las conclusiones del Consejo que identifican a los países de origen seguros podrían ser beneficiosas.

- Utilizar restricciones de residencia / libertad de circulación y evitar proporcionar documentos de viaje a los solicitantes de asilo para evitar movimientos secundarios, salvo "razones humanitarias graves" cuando proceda.
- **Debería prestarse mayor apoyo a la EASO para las acciones adicionales, en particular para el uso de procedimientos rápidos.**

### **III. Hacia una gestión sostenible de las crisis**

Para poner las medidas de gestión de situaciones de crisis en una base más firme, es imprescindible que el Parlamento Europeo y el Consejo progresen en las negociaciones sobre la propuesta de Dublín con carácter de urgencia. Un sistema reformado de Dublín como parte de un enfoque global, incluyendo medidas esbozadas en esta nota, pueden tener la solución para mostrar solidaridad a Italia y otros estados miembros bajo presión, al tiempo que clarifica las responsabilidades.